

**UCHWAŁA NR III/.../2019
RADY GMINY DOBRA**

z dnia 21 lutego 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Dobra

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, poz. 1629) Rada Gminy Dobra uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się uznać skargę mieszkanki Doluj na działalność Wójta Gminy Dobra za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy, zobowiązując Przewodniczącego do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

mgr Bartłomiej Miluch

Uzgadniana pod względem
formalno-prawnym

Margareta Jurgiel
rada gminy

Uzasadnienie do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Dobra.

W dniu 29 listopada 2019 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Dobra wpłynęła skarga mieszkanki miejscowości Dołuje na wykorzystanie wizerunku jej córki w celach promocyjnych Urzędu Gminy oraz Pani Wójta. Wskazana skarga została wstępnie rozpoznana na posiedzeniach Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniach 7.12.2018r., 17.12.2018r. oraz 31.01.2019r., a projekt uchwały został przedstawiony na posiedzeniach stałych Komisji Rady Gminy Dobra.

Radni zapoznali się z tekstem skargi na działalność Wójta Gminy Dobra w zakresie wykorzystania wizerunku córki Skarżącej w celach promocyjnych, przekazania i opublikowania na portalu Gmina Dobra oraz GminaDobra24.pl zdjęć córki Skarżącej oraz braku poinformowania Skarżącej, że Wójt Gminy będzie rozdawała w Punkcie Przedszkolnym w Publicznej Szkole Podstawowej w Dołujach kamizelki odblaskowe. Zdaniem Skarżącej zostało naruszone dobro osobiste, prawo do wizerunku, co mogło spowodować ryzyko wyrządzenia krzywdy dziecku przez osoby trzecie.

Na podstawie analizy dokumentów w tej sprawie tj. opinii prawnej, wyjaśnień Pani Wójta z dnia 6 grudnia 2018 r., 17 grudnia 2018 r. oraz 16 stycznia 2019 r. wynika, iż w dniu 26 listopada 2018r. Pani Wójt w jednej z grup Oddziału Przedszkolnego w Publicznej Szkole Podstawowej w Dobrej oraz w Punkcie Przedszkolnym w Publicznej Szkole Podstawowej w Dołujach, po wcześniejszym uzgodnieniu z Dyrektorami Szkół wręczyła dzieciom kamizelki odblaskowe w ramach programu "Bądź widoczny na drodze" - działanie INTERREG. Działania te zostały skierowane do najmłodszych mieszkańców naszej Gminy, aby promować bezpieczeństwo na drodze "już od przedszkola". Akcja ta została zorganizowana w ramach współpracy polsko-niemieckiej. Kamizeli były wręczane również przez Policjantów z Komisariatu Policji w Szczecinie, Mierzynie i z Niemiec oraz przez Pana Jacka Fabisiaka Radnego Powiatu Polickiego. Zdjęcia oraz relacja z tego wydarzenia zostały umieszczone na stronie internetowej Urzędu Gminy www.dobraszczecinska.pl

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, w związku z wejściem w życie w 25 maja 2018r. Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE wszyscy rodzice oraz opiekunowie prawni dzieci uczęszczających do szkół na terenie Gminy Dobra udzielali zgody lub nie, na przetwarzanie danych osobowych. Skarżąca podpisała taki dokument, w którym to wyraziła zgodę na przetwarzanie danych osobowych dla celów związanych z organizacją zajęć edukacyjnych zgodnych z podstawą programową oraz innych działań edukacyjno-oświatowych, kulturalnych, sportowych organizowanych lub współorganizowanych w Publicznej Szkole Podstawowej w Dołujach oraz poza Szkołą (zajęcia pozalekcyjne, koła zainteresowań, zajęcia np. w innych placówkach oświatowych, wycieczki, obozy, zajęcia w placówkach kultury, muzeach itp.). Dokument został podpisany w dniu 3 września 2018 r. przez Skarżącą.

Z treści dokumentu wynika, że Skarżąca wyraziła zgodę na:

- 1) rozpowszechnianie wizerunku dziecka w wyżej wymienionych celach organizacyjnych, promocyjnych, informacyjnych (np. związanych z jego osiągnięciami, udziałem i sukcesami w konkursach, zabawach, udziałem w wycieczkach, obozach) w tradycyjnych formach w Szkole (tablice ogłoszeń, gazetki ścienne itp.), na stronach internetowych Szkoły i innych placówek oświatowych, jednostek organizacyjnych gminy Dobra,
- 2) publikowanie i publiczne podawanie imienia i nazwiska dziecka w wyżej wymienionych celach organizacyjnych, promocyjnych, informacyjnych (np. związanych z jego osiągnięciami, udziałem i sukcesami w konkursach, udziałem w wycieczkach, obozach) w tradycyjnych formach w Szkole (tablice ogłoszeń, gazetki ścienne itp.), na stronach internetowych Szkoły i innych placówek oświatowych, jednostek organizacyjnych gminy Dobra.

W opinii prawnej radcy prawnego Małgorzaty Jurgiel został przywołany przepis art. 81 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1191 z późn. zm.), który to ustanawia podstawowe zasady rozpowszechniania wizerunku. Termin wizerunek oznacza wytwór niematerialny, który za pomocą instrumentów plastycznych, jak portrety, fotografię czy karykatury, przedstawiają podobiznę danej

osoby, umożliwiającą jej rozpoznanie. Tak zdefiniowany wizerunek jest dobrem osobistym. Od woli osoby uwidocznionej na portrecie, zdjęciu, etc. zależy możliwość i dopuszczalność rozpowszechniania jej wizerunku.

Zezwolenie na rozpowszechnianie wizerunku może być udzielone w formie dowolnej, jednakże wskazana jest forma pisemna.

W kwestii dotyczącej pojawienia się zdjęć córki Skarżącej na portalach należy wyjaśnić, że Wójt Gminy nie posiada informacji jak portale weszły w posiadanie zdjęć. Należy wskazać, że funkcjonuje tak zwane prawo dozwolonego użytku określone w ustawie z 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (czyli prawo korzystania z rozpowszechnionego utworu bez potrzeby uzyskiwania zgody autora lub podmiotu autorsko uprawnionego). Zgodnie z art. 25 ust. 1 lit. c tej ustawy wolno rozpowszechniać w celach informacyjnych w prasie, radiu oraz telewizji już rozpowszechnione aktualne fotografie reporterskie.

Uzupełniając wyjaśnienia dotyczące możliwości eksploatacji czyjegoś wizerunku należy też dodać, że w art. 81 ust. 2 w/w ustawy ustawodawca wskazał, że nie wymaga uzyskiwania zgody rozpowszechnianie wizerunku osoby na niej przedstawionej jeśli stanowi ona szczegół całości takiej jak zgromadzenie, krajobraz, publiczna impreza. Jest to jeden z trzech wyjątków wskazanych ustawą. Dla zastosowania art. 81 ust. 2 pkt 2 o prawie autorskim i prawach pokrewnych rozstrzygające znaczenie ma zatem ustalenie w strukturze przedstawienia relacji między wizerunkiem, osoby a pozostałymi elementami jego treści. Oznacza to, że eksploatacja czyjegoś wizerunku w pewnych sytuacjach nie zawsze wymaga zgody tej osoby bądź jej przedstawiciela ustawowego.

Rada Gminy Dobra biorąc pod uwagę powyższe, uznała skargę na działalność Wójta Gminy Dobra za bezzasadną.

Wskazać należy także, iż zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomiania skarżącego. W związku z powyższym w przypadku kolejnej skargi w przedmiotowym temacie Rada Gminy podtrzyma swoje stanowisko.